联合国 S/PV.8342



安全理事会
第七十三年

临时逐字记录

第八三四二次会议
2018年9月6日星期四上午9时45分举行
纽约

主席：	科恩先生	（美利坚合众国）
	多民族玻利维亚国	科尔多巴·索里亚夫人
	中国	张殿斌先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	图米什先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	马林-罗密欧女士
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生

议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地司法支助特派团的报告（S/2018/795）

18-27716 (C)





请回收



上午9时50分宣布开会。

通过议程

议程通过。

关于海地的问题

秘书长关于联合国海地司法支助特派团的报告(S/2018/795)

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请海地代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管维和行动的助理秘书长宾图·凯塔女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/795，其中载有秘书长关于联合国海地司法支助团的报告。

我现在请凯塔女士发言。

凯塔女士(以法语发言):首先，我要感谢美国以安全理事会主席国的身份召开今天关于海地的会议。我还要借此机会欢迎海地共和国常驻代表出席会议。

我很高兴向安全理事会提交安全理事会根据第2410(2018)号决议在联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)当前任务期间要求提交的四份报告中的第二份报告(S/2018/795)，特派团当前的任务将于2019年4月15日结束。我还将介绍自8月30日报告发表以来海地的最新事态发展。

(以英语发言)

本报告审查了特派团与政府、联合国国家工作队和外部伙伴合作开展的工作，即根据第2410(2028)号决议，从2019年10月15日或之后起，准备向联合国在该国的非维和存在过渡。联海司法支助团的重点仍然是执行任务，特别是执行基准化撤出战略确定的优先领域的任务。该战略构建了一个不断变化的条件框架，使联合国目前的存在模式能够自信地转变为在该国的非维和存在。秘书长2018年6月的报告(S/2018/527)向安理会提出了11项基准，继该报告之后，本报告通过评估46项不同指标来衡量这些基准的执行情况。为此，维持和平行动部和特派团联合开展了一项工作，设立一个更全面的数据收集机制，并跟踪自三个月前安理会注意到这些基准以来每个指标的进展情况。

正在给安理会成员分发的视觉信息图就是这项工作的成果。看板展示了基准涵盖的主要领域的多样化的代表性样本，并不是要取代基准作为整体反映的全面概况，而是对迄今取得的进展进行快速、全面的概述。

而报告附件一所载的“交通灯矩阵图”，则更全面地描述了46个指标其中每个指标的进展趋势。这两个示意图所述的情况相同，即大多数领域均有所进展，虽然进展不平衡。尽管如此，仍然存在若干挑战，需要采取专门措施加快进展，以便在2019年10月前达到所有目标。举例而言，必须不断努力，全面落实海地国家警察发展计划，继续提高警员的专业素质，增加警员人数。如“主控面板图”所示，由于包括辞职在内的多种原因，警民比例略有下降，降至千分之1.32。成员可以看到，在警察方面，视图反映了三个要素。我已例举其中的第一个要素加以说明。

这些指标也是特派团可用的工具，它们彰显了需要进一步侧重和重新努力的领域，以解决较棘手的问题。其中许多问题需要政治而非技术方面的努力才能改变。在这方面，必须指出，联海司法支助团已与海地当局协商，制定了一项政治战略，寻求在一个明确的时限内，通过一个具体的行动方案，帮助建立势头，加强海地利益攸关方在政治上的认可，以支持海地当局与其他国际伙伴密切合作，实现主要基准目标的努力。

通过和颁布关键性法治法案，就是若干基准进展所依赖的重要领域之一。虽然特派团正在协助议会执行路线图以通过刑法典草案和刑事诉讼法草

案，鼓励议员最后达成和通过法律援助法草案，但加强警务工作和改善监狱管理的立法起草工作尚未开始。这里所谈的是有关立法，包括基准1和指标1的第一个示意图。

同样，上一张幻灯所示的指标，如制定国家人权和人权义务行动计划等指标，列于基准9和指标1。主控板上的最后一个示意图，即提名常设选举委员会的九名成员的问题，列于基准11和指标1。尚未实现在主要国家机构，如最高上诉法院和高级司法委员会中有妇女代表的指标。这张幻灯涉及司法任命，及男女比例状况的三种监测方法，列于基准2（a）、2（b）和2（c）。基准5和指标1涵盖的监督和问责机构目标也滞后，特别是在司法检查领域。这些目标对加强司法机构至关重要，一旦实现，可迅速缩短审前拘留时间过长的问题，迫切需要取得进展。这涉及基准1和指标8。

（以法语发言）

关于安全，虽然在本报告所述期间，基准6和指标3涵盖的谋杀数量下降，但仍然存在严重威胁，包括帮派犯罪增加。基准6和指标5涵盖的马蒂桑和太子港以南其他地区的武装团伙企图扩大其非法活动和影响范围，以便取得更多的资源，在下次即2019年立法选举之前做准备，仍然是海地国家警察面临的挑战。遗憾的是，武装团伙对政治人物施加压力，就在竞选期间进入其控制地区的问题讨价还价的情况仍然众所周知，在许多情况下，他们甚至试图影响选举，使之对其有利。

在联海司法支助团的支持下成功地实施《2017-2021年海地国家警察发展计划》，将使海地政府能够逐步承担其安全责任。虽然将在9月10日提交捐助方的计划第一年执行情况评估报告显示有令人鼓舞的进展迹象，但也揭示必须迅速解决的缺口，以确保继续进展。其中包括国家当局和国际合作伙伴缺乏持续的努力，未能提供必要的财政资源，支持充分执行计划。在这方面，随着过渡的推进，该国领导人和国际社会的持续承诺至关重要。

联海司法支助团已经按照安理会要求，同海地对口部门密切协商，制定了一项综合安全过渡计划。联合国驻海地警察部队将根据第2410（2018）号决议，按照该计划在今年10月15日至2019年4月15日以负责任的方式有效地完成缩编，将建制警察部队从现有7个单位减至5个。其中一个配有特殊武器和战术能力的单位将调至太子港，另有两个建制警察部队将于2019年3月初停止作业，准备在当月底完成人员及设备遣返。必须根据其稳定程度、安全局势改善状况、目标指标的实现进度，以及确保联海司法支助团在2019年10月前运作顺利等条件，选择建制警察部队的撤离地区。正在与海地当局协商落实减缓措施，配合撤离。

除精心制定明确的计划外，还必须密切监测实地局势。今天正是海地街头抗议取消长期油品补贴，导致汽油和柴油价格上涨38％、煤油价格上涨51％，引发暴力后两个月。这种海地多年未见的暴力爆发，凸显目前安全局势的可波动性。自7月动乱以来，当局尚未设法解决社会不稳定状况的根源，而且议会尚未批准侯任总理的政策声明和新政府就职。不断披露的有关国家官员福利的指控和加勒比石油组织的资金用途可疑的辩论，助长了民众的怨恨情绪。鉴于政治和社会经济因素的联合作用，还有当前飓风季可能发生自然灾害的情况，出现严重动乱的风险仍处于较高水平。

（以英语发言）

要使联海司法支助团任务的执行工作通过安理会认可的11项基准取得具体进展，就必须抓紧时间。鉴于这项任务和过渡进程具有时限，联海司法支助团与国家工作队、海地政府以及其他伙伴一道都将需要加倍努力，弥补因为7月6日至8日事件造成的困难而耽误的时间。这些都是一个完全正常运作的政府必须应对的挑战，而即将成立的政府会提供一个宝贵机会，来调整国家行为体之间的关系，重振以该国阶层为基础的对话，并推动制定和通过一项新的治理和稳定条约。在这方面，我们欢迎侯任总理让-亨利·塞昂宣布其内阁的拟定成员。新一届

政府以及新任命的联海司法支助团团长兼秘书长海地问题特别代表海伦·拉·莱姆女士——她今天在场——的领导应该在我们与海地的伙伴关系中创造新势头，这种伙伴关系的力量是实现我们过渡目标的关键。拉利梅女士本周在纽约就职并开始作入职通报，她将于下周派驻太子港。我们希望安全理事会和海地之友继续为他们的努力提供大力支持。

主席（以英语发言）：我感谢凯塔女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

我欢迎圣马丁岛总理利昂娜·马林·罗密欧女士阁下。

利昂娜·马林·罗密欧女士（荷兰）（以英语发言）：荷兰王国由衷感谢主管维持和平行动助理秘书长宾图·凯塔就海地局势所作的精彩通报。我们很高兴特别代表海伦·拉利梅出席会议。我们热烈欢迎她就任，并祝她履职顺遂。

我特别高兴今天能够来到这里。圣马丁岛作为一个小岛屿发展中国家和荷兰王国属下的自治国，是超过118个不同民族倍感自豪的家园。

其中最大的群体之一是海地侨民，共有1000多人。由于存在这种紧密的社会联系，我国对海地的事件感同身受。作为加勒比地区的一部分，我们在自然灾害和气候变化方面也具备与海地一样的某些脆弱性。今天是有记录以来最强的大西洋飓风“厄玛”袭击一周年。我谨在此缅怀逝者和伤者，安慰失去家园和生计的人，以及那些今天还在圣马丁岛和加勒比邻国继续重建生活的人。整个区域仍在努力提高复原力，确保从飓风的灾难性影响中全面恢复。我们的国家恢复和复原计划将包括体制改革和能力建设。

我们今天讨论海地局势的背景是联合国制定了非维和存在的基准化两年期撤出战略。为了成功实现这一过渡，进一步加强法治至关重要。法治是任何公正、繁荣与和平社会的基石。这关乎民众和投资者的信任，有助于缓冲海地经常遭受的内外部冲击。荷兰王国的加勒比自治国圣马丁岛认识到这一挑战。过去几年来，海地在困难的情况下取得了重大进展，但是，正如秘书长的最新报告（S/2018/795）所示，仍有大量工作要做。

因此，荷兰王国鼓励海地政府继续进行体制改革，加强法治机构，改善对人权的尊重。这意味着政府在所有这些领域加强与联海司法支助团的互动，也意味着提供必要的政治、立法和预算支持。这方面的一个重要问题是司法改革。为此，议会需要迅速通过《刑法》和《刑事诉讼法》。

法治还需要有效和负责的安全机构，特别是警察和惩戒设施。7月爆发的暴力事件提醒人们，海地的安全局势仍然脆弱，在未来几个月里可能再次遭遇麻烦。至关重要的是，海地国家警察应提高处理这些威胁的能力，加强海地人民对其工作表现的信任。尤其应该注意帮派活动增加的消息，以及在两个地区建制警察部队缩编后任何可察的脆弱性。我们赞扬海地最近与联海司法支助团合作采取措施，提高其国家警察的能力。在这方面，我还要强调两个非常积极的事态发展：招募了越来越多的妇女，以及司法警察局内设立了专门的性暴力犯罪办公室。关于性暴力，我们欢迎为提高认识而采取的举措，但显著的少报现象仍令人担忧。必须起诉这些严重罪行的实施者。

荷兰王国欢迎秘书长的全面报告，它对照先前制定的基准，透明地衡量了特派团任务的进展水平。我们还赞赏联海司法支助团起草和确定的能力评估、维安责任交接计划和缓解措施。所有这些都应确保建立一个强有力的框架，使特派团转型为联合国的非维和存在，进而根据实地局势负责任地撤出。海地政府、特派团和联合国国家工作队应继续密切合作，以实现这一目标。在这方面，接下来这段时期至关重要。我们衷心支持秘书长紧急呼吁加倍努力以确保达到基准。

作为海地的近邻，圣马丁岛和荷兰王国大力支持海地实现和平、司法和发展的愿望。这方面的必要基础十分明确——加强法治，包括提高警察、司法和惩戒能力，迅速落实优先行动，加强对人权的尊重。为此，海地政府应在联海司法支助团撤出前后分别充分利用支助团和联合国国家工作队的存在。荷兰王国将继续支持联合国承诺在海地开展的工作。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我感谢主管维持和平行动助理秘书长宾图·凯塔女士具有启发性的通报。

联合国海地司法支助团（联海司法支助团）开展了出色的工作，他们向海地当局提供支持，因为海地在安全、经济、社会和环境等方面仍然很脆弱。7月发生的抗议事件促使安理会要求各方恢复平静，这一事件是对海地国家警察的严峻考验，并证明开展并加紧努力实现海地持久稳定，特别是与联海司法支助团一道建立海地国家警察的能力十分重要。这种意识、特别是将其转化为行动更为重要，因为我们将实施一项退出战略，实现过渡，明年4月15日将撤出两支警察部队。

在这方面，我要强调对巩固法治至关重要的三点，没有法治，就不会有持久的稳定。

首先，海地国家警察是保持稳定的支柱之一，我们欢迎加强国家警察部队，该部队现有15000多名警察。在国内若干地区存在犯罪团伙、局势动荡不安的情况下，正是这些警察帮助在当地建立法治。法国欢迎联海司法支助团不顾时而危险的局势，在该地区提供支持，我们呼吁海地当局在特派团离开之前，充分承担起管理公众骚乱的责任。为了确保执法的长期有效性和抗逆力，法国敦促海地当局避免将国家警察政治化。正如过去所看到的那样，政治化与我们和海地人正在努力实现的持久稳定是不相容的。必须根据符合法治标准，制定基于专业能力、中立和不偏不倚的招聘程序。

第二，关于司法，没有司法就没有政治合法性，海地现在应该根据其国家计划，寻求改善联海司法支助团建立的司法制度的所有途径，包括处理刑事司法系统的效率和监狱拘留条件等问题。因此，必须建立海地人对司法系统打击犯罪的能力和意愿的信任。有时人们说，这一目标可以缓一缓，理由是应该优先考虑经济发展。事实恰恰相反，公平和可持续的发展主要取决于建立法治，在这种法治之下，所有经济行为体都可以感到法律的确定性，这可以鼓励他们作出投资，也就是建设国家的未来。此外，不坚决采取行动打击腐败，就不能实现经济发展。因此，法国鼓励海地当局继续朝这个方向努力，并尽最大努力将肇事者绳之以法并消除这一问题。

最后，关于我刚才提到的司法问题，必须在尊重人权方面作出努力，以确保海地人民尊重自己的基本权利。这是实现海地稳定和海地人民福祉的先决条件。法国呼吁继续努力加强人权监察员办公室，并进一步执行2014年战略计划，特别是任命政府高级别协调人。法国还呼吁海地减少审前拘留超过两年的拘留人数，改善拘留条件，并对执法部门侵犯人权行为进行完全独立的调查。还必须建立过渡司法机制，查明过去发生的大规模侵犯人权行为。关于这个问题和其他问题，法国期待海地当局在过渡期和联海司法支助团缩编之前加倍作出努力。

正如国际社会所预期的那样，特别是在2010年发生悲惨地震之后，联合国采取了行动。随着海地与联合国的关系进入新的阶段，法国强烈鼓励海地当局充分利用联海司法支助团 – 现在由La Lime女士领导，我祝愿她的工作取得圆满成功 – 为成功过渡奠定基础。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我要欢迎圣马丁岛总理利昂娜•马林-罗密欧女士阁下。我祝她在纽约期间愉快。

主席先生，我要通过你向美国代表团表示最诚挚的感谢，感谢将这一项目列入9月份的议程。我们感谢助理秘书长维持和平行动助理秘书长宾图•凯塔女士所作内容详尽的通报，而且感谢她在海地发挥重要作用并取得成就。我国代表团欢迎8月1日任命海伦·米盖尔·拉利姆女士担任海地问题特别代表兼联合国海地司法支助团（联海司法支助团）团长。我们相信，她的学术背景和丰富经验将极大地帮助她履行职责。

赤道几内亚共和国正在密切关注海地的事态发展，并注意到其政府、联合国及合作伙伴正在努力应对该国的挑战，并妥善促进整个海地社会的可持续发展。我们对7月初发生的事件深感关切，由于燃料价格上涨，太子港和该国其他地区的街头发生了抗议活动。我们对这些抗议导致生命损失并造成严重的附带损害感到痛惜。公民以和平方式表示异见，必须尊重国家的法律，参与人员不能伤害不支持他们的人。在这方面，我们欢迎若弗内尔·莫伊兹总统值得称道的立场以及主动取消对石油产品的补贴，而且随后呼吁公民保持冷静，回到家中。

赤道几内亚代表团赞扬经济及社会理事会海地问题特设咨询小组成员于5月份出访，并有机会会见莫伊兹总统、其他政治行为体以及民间社会和在该国开展工作的发展机构的代表。他们讨论了社会经济问题、发展优先事项和法治等问题。我们相信，这些会议将有助于促进海地人民所需的可持续发展。

我们注意到立法机构开展了重要工作，例如通过了关键的法案，包括便利残疾人进入建筑物和设施；设立残疾人基金；以及设立组织和运作全国法律援助委员会等法案。我们认为，让残疾人更好地融入社会的愿景表明，存在着将海地的发展扩展到所有社会阶层的政治意愿。同样，我们欢迎儿童基金会支持建造一个少年法庭，该法庭将在年底前开始投用。我们认为这是一项良好的司法举措，可以加强法治。

我们赞扬联合国加强在海地消除霍乱的工作。自2016年底以来，霍乱病例数量一直在稳步下降，这一趋势在今年剩余时间内应持续下去。最后，我谨表示支持并感谢联合国海地司法支助团的努力。我呼吁海地所有国家机构——政府、议会、法院、国家警察和民间社会——与若弗内尔·莫伊兹总统密切合作，支持他的改革议程，以促进海地的可持续发展，为此绝对需要维护法律、尊重人权、善政、尊重国家权威和加强海地的法律机构。

图米什先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我感谢助理秘书长宾图·凯塔客观和全面的通报，感谢她对今天审议工作的宝贵贡献。我们也赞扬她干练的团队所做的有效工作。我们欢迎圣马丁总理和海地常驻代表来到本会议厅。

早在4月，安全理事会投票决定将联合国海地司法支助团的任务期限延长一年（见S/PV.8226）。我们谨借此机会赞扬特派团在启动一些重要项目和倡议方面所做的工作，尤其是支持法治、促进海地国家警察的持续发展和保护人权。

哈萨克斯坦赞扬莫伊兹总统及其政府努力促进该国的稳定、安全、经济发展和社会变革。海地政府再次呼吁，有必要使国际发展援助与上述国家优先事项更密切地达成一致，这是值得赞扬的。

与此同时，虽然认识到在改善政治和安全环境方面取得了重大进展，但在一些优先领域中的关键问题仍有待得到解决，如防治霍乱、监狱严重拥挤、颁布反腐败措施以及确保财政和经济稳定、粮食安全和稳定人道主义局势。

我们完全支持秘书长在其最近报告(S/2018/795)中的意见，即7月的暴力事件突显了建立基础广泛的政治支持以实施关键经济改革的重要性，这是海地长期稳定的基本先决条件。

在这种背景下，国际社会为取得进展所作的共同努力对于巩固稳定方面的成果和为长期政治稳定、安全和发展奠定坚实基础至关重要。哈萨克斯坦鼓励政府加强与区域组织，特别是加勒比共同体

和美洲国家组织的合作，以确定和利用新的伙伴关系机会。

在联合国系统为顺利和有效地向可持续发展过渡做准备的同时，我们也呼吁在实地和总部的不同联合国实体继续通过更加综合和协调的方式作为一个联合国整体开展工作。

最后，我们坚信，政府、特派团、联合国国家工作队以及所有国际和区域伙伴必须继续共同努力，为过渡期及其后作出规划。预测、应对和减轻在向联合国驻海地的非维持和平机构过渡期间可能出现的所有挑战，是至关重要的。

梅萨·夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们赞赏本次会议的召开以及宾图·凯塔女士全面和富有启发性的通报。我们谨欢迎任命海伦·米盖尔·拉利姆女士为负责海地问题的秘书长新任特别代表兼联合国海地司法支助特派团团长，并祝愿她一切顺利。我们也欢迎圣马丁总理。

三个月前，我们通过了第2410(2018)号决议，将特派团的任务期限延长至2019年4月，并为确保联合国系统在该国向维持和平后的存在过渡奠定了基础。为此，我们希望强调秘书长提出的关于监测特派团、海地政府和联合国国家工作队推动的过渡进程的进展和效力的各项目标和46项指标的重要性。

然而，我们认为，要实现有效过渡，仍有许多工作要做。凯塔女士指出，7月的暴力示威和随后拉丰唐总理辞职，反映了局势的动荡和国家政治、经济和社会稳固所需之平衡的岌岌可危状态。

我们欢迎任命让·亨利·塞昂先生为新总理。我们期待着他迅速得到议会的批准，并组建新政府。我们还强调议会需要加快通过《刑法》和《刑事诉讼法》的进程，并强调成立常设选举委员会的紧迫性。

在安全领域，一方面，我们对帮派暴力和暴力抗议的增加感到关切；另一方面，我们强调旨在减少社区暴力的重要方案，特别是流动小组的工作和速效项目的实施。

我们还强调特派团支持国家警察的重要性。然而，我们对有关执法机构侵犯人权的报告和缺乏调查感到关切，这有利于有罪不罚现象和限制诉诸司法的机会。我们希望，在特派团协助下完成对国家警察战略发展计划的第一次年度评估，将能够提高捍卫和促进人权的能力。

在司法部门，我们对审前长期拘留和监狱人满为患的持续存在感到关切。因此，我们赞赏法律案件的日益增多和特派团对监狱系统的援助。我们还欢迎指定司法部为新的人权协调中心，我们希望这将很快正式落实。我们还期待着迅速批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，该公约自2013年签署以来一直等待批准。

我们认为必须纠正与司法部职能重叠的问题，加快法官的任命，以确保司法系统的有效运作。我们认为，最高司法委员会的战略计划草案应该为这些目标服务。

此外，我们谨强调在挪威的合作下对打击性犯罪机构总部举行的翻新，以及调查数量的增加。为此，我们强调，为了适当关注受害者和诉诸司法的机会，需要提供心理和医疗援助。

这些是海地政府需要加倍努力以实现特派团撤出战略框架内确定的目标的一些领域。

最后，我重申我国对海地人民和政府建设可持续和平努力的承诺和支持。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢秘书长根据第410(2018)号决议提出的相关建议提交了关于联合国海地司法支助团(联海司法支助团)任务执行情况的报告(S/2018/795)。我们感谢主管维持和平行动助理秘书长宾图·凯塔女士详细通报了海地最近的事态发展和报告所述期间联海司法支助团的活动。

科特迪瓦非常关切海地的事态发展，其特点是最近的社会抗议导致人命损失和重大物质损失。我国谴责这些不幸事件，这些事件破坏了重建进程，恶化了渴望和平、稳定和发展的海地人民的生活条件。根据秘书长的报告，我国代表团将集中讨论三个问题——社会政治局势、经济局势和撤出战略。

在政治方面，由于社会政治紧张局面持续存在，海地局势仍然令人担忧。因此，科特迪瓦呼吁所有利益攸关方克制行事并尊重法治。科特迪瓦还敦促他们参加包容各方的政治对话，以应对该国面临的主要挑战。在这方面，它欢迎秘书长特别代表进行斡旋，以便采取协商一致的措施应对石油价格上涨带来的社会挑战。

我国代表团还欢迎8月初任命让•亨利•森特先生为总理。科特迪瓦期待议会批准对他的任命，并且组建政府，其任务是领导海地巩固和平与稳定。

我国代表团认为，为了实现这些目标，应考虑到以下方面：加强行政部门与议会之间的合作；打击腐败；改进治理政党的条文；政府、各政党和民间社会成员必须克服其政治分歧；通过一项治理或稳定契约，契约应产生于全国各阶层的对话并鼓励所有相关行为体和机构支持实施商定的政治、经济和社会目标。

我国还呼吁国际社会支持促进海地对话的各种努力，以便创造有利于在2019年10月举行和平、有公信力和透明的议会和地方选举的条件。科特迪瓦敦促海地当局履行其义务，以保证选举进程取得成功。

关于海地艰难的经济状况，我国代表团敦促海地当局采取适当措施，在民众与国家机构之间营造相互信任的气氛并使投资者放心，以便筹集实现可持续发展目标所需的资金。为此，海地政府应开展立法改革，实施满足人民当前和长期需求的各种方案和项目。

最后，根据危机后战略，我国代表团欢迎联海司法支助团、联合国国家工作队和所有其他与海地人民和政府合作的伙伴致力于建设海地的和平、稳定与发展。在这方面，我国代表团欢迎海地政府在联海司法支助团的支持下成功开展行动，包括在联合国特派团撤离的同时采取减缓措施，以防止安全真空，确保涉及加强海地国家警察能力的各部门平稳过渡，并且加强减少社区暴力的方案；在联海司法支助团撤离之前，最终确定安全过渡计划，计划要考虑到风险和国家能力，从而充分满足安全需求；制定联合资源调集战略，以支持实施战略性优先事项，同时考虑到过渡规划的要求。

我国代表团还欢迎在尊重法治和促进性别平等与人权方面取得的成果，包括改善监狱服刑人口的拘留条件。

联海司法支助团的退出战略要取得成功，将不可避免地需要各利益攸关方之间开展密切合作并协调优先事项，从而建立和巩固海地的公共机构。因此，我国代表团呼吁海地政府与联合国充分协作，以确保先前确定的优先任务取得成功，以便在没有联合国维和人员的情况下实现平稳和高效率的过渡。

在这方面，我国促请海地当局采取一切必要措施应对持续存在的挑战，包括海地国家警察的能力建设以及在各法治部门，包括人权和刑事司法部门开展改革。我国还鼓励海地当局采取步骤，落实追究责任的原则，追究有证据表明侵害人权的罪犯的责任。

最后，我国代表团祝贺为加强海地的和平与发展不懈努力工作的所有联合国工作人员。我们祝愿海地问题新任秘书长特别代表兼联海司法支助团团长海伦•马尔•拉利姆履新取得圆满成功。

科尔多瓦·索里亚夫人（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：首先，我们感谢主管维持和平行动助理秘书长宾图•凯塔女士通报了海地共和国最近发生的事件和联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的活动。我们也欢迎圣马丁总理。

我们对7月份发生的事件感到遗憾，这些事件确认了经济发展与稳定的重要性以及两者之间存在的明显联系，并突出表明机构调整方案已告失败，因为它没有考虑到当地的现实情况或者它们会对民众，尤其是对最贫穷阶层产生的影响——这些人不但没有从这些措施中受益，反而被剥夺了他们所拥有的东西——破坏了该国的经济、政治和社会稳定。

我们认为，鉴于这些实际情况，海地必须努力寻求政治共识以促进经济发展。基于这种认识，我们重申对这个兄弟国家的承诺并呼吁国际社会继续努力应对剩余的挑战，主要是安全部门和法治方面的挑战。这种支持必须与海地政府协商并密切协调，并充分尊重其主权、独立和领土完整。

我们还赞扬在上述领域取得的积极进展，并欢迎任命让•亨利•森特先生为海地共和国总理。我们要强调的是，政府再次承诺与各阶层协商，以组建一个包容各方的新政府，把重点放在消除贫困和发展农业、能源和基础设施上。为此，外部合作必须进一步与政府优先事项保持一致，同时牢记可持续发展目标的范围和《2030年可持续发展议程》的执行情况。

同样，必须加强国家应对自然灾害的能力，我们赞扬儿基会、人道主义事务协调厅和联合国灾害评估和协调小组等人道主义行为体在这方面提供协调一致的援助。我们呼吁国际社会和捐助方提供财政支持，以巩固人道主义应急计划。

我们赞赏采用秘书长的新方法，在防治霍乱的斗争中取得了进展。联合国及其会员国负有确保新方法得到全面执行的集体责任。出于这种认识，我们呼吁国际社会努力履行其承诺，并配合海地共和国建立健全的环境卫生和保健体系。正如安全理事会2017年6月访问期间强调的那样，霍乱仍然是一个严重的问题，不仅影响到环境卫生和获取用水，而且还影响到海地所有发展领域和稳定，它们仍是海地人的优先事项。

至于实现各个基准的进展情况及其成果，我们重申，必须根据第2350（2017）号决议，严格按照联海司法支助团在法治和安全领域的任务规定来实现。

我们赞扬特派团在减少社区暴力方案方面的工作，他们让面临风险的妇女和青年参与活动，从而为她们提供创收和鼓励所在社区参与对话的工具和能力。我们鼓励特派团寻求开展这项工作，事实证明它有助于减少犯罪，补充海地国家警察的干预措施，并且促进社区对话，增强对海地警察和法治机构工作的信心。

我们欢迎在司法、人权和安全领域向政府机构提供的支持，我们赞扬特派团在性剥削和剥削方面的工作。我们鼓励联海司法支助团根据对这类罪行责任人零容忍的原则继续开展这些努力，这些人如果被判有罪，应当受到相应的惩罚。我们再次对联海稳定团工作人员性虐待行为导致无父亲儿童的问题表示关切。我们注意到，特派团已发起一个项目，旨在为这些虐待行为受害者的孩子提供学费和午餐。

我们强调，没有和平就不可能有发展，没有发展也不可能有和平。在这方面，我们认为，必要时，国际社会必须在联海司法支助团任务授权的框架内，齐心协力，增加与政府的协同增效，以实现主要目标，即：根据《2030年可持续发展议程》，可持续地维护和平。

最后，我们欢迎任命Helen Meagher La Lime女士担任海地问题特别代表兼联合国海地司法支助特派团团长。我们祝她成功履行职能。我们相信，她将在任务授权的范围内，公正地履行这些职能。我们再次呼吁秘书处在任命本组织高级管理人员时顾及地域代表性。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢宾图•凯塔助理秘书长的通报和她分发的基准方面的资料，它尤其有用。涉及维和特派团时，我们在安全理事会对基准谈得很多，但是，我们并不总是

像她在此所做的那样，如此清楚地依照这些基准对绩效进行分析。因此，我非常感谢她这样做。

与今天的其他发言者一样，我们也继续赞赏联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）为海地政府努力加强法治和进一步发展海地国家警察提供支持。我们还欣见特派团在努力落实其两年撤出战略的过程中取得进展，特别是，我们欢迎与政府、联合国国家工作队以及各种外部伙伴一道进行联合过渡规划。

我认可法国和荷兰代表今天在加强警察、改进司法以及加大尊重人权力度方面已发表的各项意见。我还赞同玻利维亚代表刚才所说的关于必须处理海地境内性暴力、包括性剥削与性虐待问题的意见。但是，请允许我补充三点意见。

首先，显然，海地的政治和安全局势依然极其脆弱， 7月份的近期事件就证明了这一点。秘书长的报告（S/2018/795）指出帮派暴力增多，并对警察侵犯人权提出关切。因此，我们鼓励秘书长、秘书长特别代表以及联海司法支助团与海地政府紧密合作，在今后12个月中密切监测这些安全与稳定风险，以避免重陷冲突。关于报告提及的施政或稳定契约，我们大力鼓励海地政府推进报告提及的基于部门的对话，支持查明优先步骤，作为紧急优先事项商定该契约。

其次，关于基准和联海司法支助团的过渡，正如我说过的那样，我们欢迎报告中对进展的详细评估，但是，我们抱有同样关切，即：与基准相比，取得的进展参差不齐。尤其触动我的是每千人中警官人数的基准。我记得，去年6月安全理事会出访时，曾经特别侧重于增加警官人数，当时对这方面人数将继续增加曾抱有某种乐观。鉴于这项特定的指标极为重要，安理会出访一年多后该指标的绩效表现实际上更加糟糕令人十分担忧。现在，我们距离联海司法支助团预计离开海地只有12个月稍多的时间，确保这种过渡取得成功的时间所剩无几。正如我们以前说过的那样，要使过渡取得成功，海地的主导权和这些关键改革落实至关重要。因此，我们认为，各方、特别是海地当局必须加紧努力，确保达到这些基准。

第三也是最后，我们敦促秘书长现实可行地制定和明确联合国系统的职责分工，支持联合国填补联合国国家工作队存在的容量与能力缺口，这对于成功过渡举足轻重。在立法草案等显然需要超出联海司法支助团任期的更长期支持的问题上，我们在想，是否值得考虑现在已经有理由把这项工作转给联合国国家工作队。我们注意到，即将于2月份派出的联合国战略评估团对于推动过渡的及时规划与执行将十分关键。我们期待该评估团的报告。

张殿斌先生（中国）：中方感谢你召集今天的会议，感谢凯塔助理秘书长所做通报。

中方注意到近期海地部分地区发生暴力事件，这反映了当前海地的安全局势仍十分脆弱，国家政治稳定和经济发展仍需加以巩固。中方希望海地各方通过包容各方的政治对话和协商，妥善解决分歧。海地政府应继续加大力度，发展经济，改善民生，全面落实海地国家警察战略计划，为彻底改善海地局势创造有利条件。国际社会和地区国家也应加大关注海地问题，支持海地巩固和平稳定局面，落实2030年可持续发展目标。

中方赞赏联合国海地司法支助团和迪亚洛副特别代表近期所做工作，欢迎古特雷斯秘书长任命拉里姆女士为秘书长海地特别代表兼联合国海地司法支助团团长，希望拉里姆女士就任后尽快开展工作，帮助海地政府加强国家警察部队建设，使海地政府切实能承担起维护国家安全稳定的责任。中方愿同安理会其它成员一道，为早日实现海地长治久安和可持续发展做出努力。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：请允许我感谢宾图•凯塔助理秘书长关于联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）活动的非常有益和详尽的通报。我们欢迎任命Helen Meagher La Lime女士担任秘书长特别代表兼联海司法支助团团

长。我们祝她和特派团在协助海地政府加强法治、增强海地国家警察能力以及开展人权监测的工作中取得圆满成功。

我们同意，7月上旬在太子港和海地其它城市发生的暴力事件表明，海地局势持续动荡，有必要减轻海地人民每日面临的困苦。波兰大力鼓励各方避免使用暴力来实现政治目标，遵守法治，找到各方同意的办法来解决该国面临的各种问题。极其重要的是，要建立广泛的政治支持，以落实关键的经济改革，这是海地长期稳定的基本前提。

波兰欢迎莫伊兹总统任命任命Jean Henry Céant先生为新总理。我们期待组建新的海地政府，以便继续领导海地走向巩固和平与稳定。值得强调的是，海地政府已采取措施改革《刑法》和《刑事诉讼法》，打击公务员当中的腐败，并且加强司法部门。海地国家警察的能力也得到显著改善。这些努力会带来重大政治稳定，使法治原则得到尊重。

我们欢迎联海司法支助团建设海地国家警察在一系列警务工作中的能力，并且提供装备和业务支持，由此为改善公共安全作出贡献。我们还高兴地注意到联海司法支助团在改善海地司法系统方面的作用。

在研究海地局势的时候，至关重要的是不应忘记，岌岌可危的政治局势和脆弱的经济常常创造这样的环境，在其中，保障人权最终可能没有效果，基本权利或许面临遭滥用和侵犯的风险。

正如在秘书长最新报告（S/2018/795）中所强调的那样，仍然需要做很多工作，以确保今后一年在海地平稳和有效过渡到非维和性质的存在。海地各个机构仍然需要国际社会的支持。考虑到海地局势脆弱，而且海地当局需要开展大量工作，我们不应过度或过早限制联合国在海地的存在。我们必须向海地社会保证，安全理事会将加紧努力，以便找到最佳办法，建设该国的长期稳定，并且加强法治。

波兰欢迎制订基准化撤出战略，并且向联合国驻海地的非维和性质存在过渡。联海司法支助团是这一进程中至关重要的行为体，将通过提供技术专业知识和财政援助来帮助海地政府满足这些基准。

奥雷纽斯·斯考先生（瑞典）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢秘书长提交的报告(S/2018/795)和凯塔助理秘书长今天上午所作的翔实通报。请允许我和各位同事一道赞赏她以图表形式介绍所取得的进展。

瑞典赞扬海地在巩固民主和稳定方面取得的进展。与此同时，过去几个月发生的事件也表明，局势仍然动荡。十分需要有广泛基础的政治支持，以便开展关键改革。

联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)的任务授权十分符合莫伊兹总统确定的优先事项，包括法治和尊重人权以及改善经济发展、基础设施、复原力和安全等。我们希望，新的海地政府将带着新的活力，力争在这些优先事项上取得进展，我们希望很快看到成果，如通过一项新的《刑法》和新的《刑事诉讼法》。

秘书长报告中介绍的基准把在特派团任务授权核心领域取得的进展与该国稳定的其它关键方面联系在一起，将有助于这些努力。这些基准包括社会经济发展和打击腐败。特派团是在保持和平时代最早从传统维和进行过渡的特派团之一。因此，继续成功开展过渡不仅对海地来说是重要的，对更广泛的联合国系统来说也是如此，表明联合国有能力支持各国摆脱内乱。

我们欢迎在过渡阶段的这个重要关头任命海伦·马尔·拉利姆女士担任新任秘书长特别代表。确保平稳和有效过渡将是今后几个月的主要任务之一，我们将全力支持秘书长特别代表。

重要的是，特派团在其政策和战略发展中应继续密切关注性别方面。支持妇女参加政治进程尤其重要，改善妇女安全和保护她们免受性暴力和性别暴力的措施也同样重要。特派团必须保持战略重点

和促进性别平等的预算编制。确保在这些问题上充分共享信息、进行监测和报告以及协调也很重要。在这方面，请允许我感谢宾图•凯塔女士在今天的通报中提供了性别分类数据，并且从性别平等角度对她所介绍的基准作了全面的分析。

考虑到在其中一些领域缺乏进展，我们感到不安的是，报告得出结论，认为特派团和联合国国家工作队在性别问题上开展工作的能力有限。随着把越来越多的任务交给国家工作队，国际社会必须加强努力，确保工作队有承担这些任务的资源。

海地人民近年来取得了很多成就。现在，重要的是保持改革的势头。长期稳定和可持续发展需要各方继续致力于此。在海地朝巩固和平、民主和法治取得更多进展的时候，瑞典将继续作海地的坚定伙伴。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢主管维持和平行动助理秘书长宾图•凯塔女士就海地局势和联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)的作用作了重要通报。我也谨感谢前任秘书长特别代表兼联海司法支助团团长苏珊•佩奇女士在海地领导特派团的努力。我们祝愿新任秘书长特别代表拉利姆女士在履行新的职责时一切顺利。我也欢迎圣马丁总理利昂娜•马林-罗密欧女士出席并参加本次会议。

我要重点谈政治、安全和人道主义局势这三个主要方面。

首先，关于政治局势，我们密切关注了莫伊兹总统阁下继海地多地因取消政府所有燃料补贴而发生暴力抗议之后发表的最新讲话。讲话提出了有助于缓解紧张事态的多项政治改革和倡议，包括接受海地国家政府辞职、呼吁与海地所有活跃的政党举行国家磋商，以便组建新政府，并且打击各种形式腐败等等。总统还把重点放在通过推行多项改革来推动国家经济上，这些改革包括政府支出合理化和在不损害海地人民基本需求的情况下促进公共投资等。

我还要赞扬秘书长副特别代表迪亚洛作出努力，与海地的外交使团合作发挥斡旋作用，以便支持该国的法治和稳定。我们也欢迎任命新总理让•亨利•塞恩，我们希望，他将得到议会的信任。我们期待采取必要措施，以便在所有领域实施必要的优先事项和改革。

第二，关于安全局势，考虑到它对海地所有其它方面的重要影响，我们欢迎取得了显著改善，所记录的犯罪率出现下降。但是，我们呼吁海地国家当局充分利用联海司法支助团在这方面的专长，提高海地国家警察的效率，保持在安全和稳定方面取得的进展，同时根据联海司法支助团撤出战略规定的时间表，加强国家司法机构、终结有罪不罚现象，并且预防腐败。在这方面，我们期待着将于明年3月提交的战略评估报告。

第三，关于人道主义局势，毫无疑问，尽管最近形势有了新发展，但海地的局势仍然很脆弱。需要加强该国人民、政府、民间社会组织和私营部门一方与联合国和捐赠者另一方这两者之间的合作。这将有助于海地成功度过其现代史上这一关键且极其重要的阶段。尽管开始可能会很困难，但只要努力，就仍有时间通过实施满足人民需求的短期计划和关键的中长期计划，实现政治稳定和可持续发展。

我要强调为改善该国人道主义局势应考虑的一些因素，包括:第一，实施联合国应对霍乱办法，该办法有助于大幅降低了传染率；第二，协助国家机构开展能力建设，为飓风季节做好准备；第三，加快实施国家司法制度改革；第四，解决监狱过度拥挤的问题；第五，让海地人参与联海司法支助团组织的提高人权意识方案。

最后，我要赞扬联海司法支助团作出努力，巩固过去几年在海地取得的成果，以及通过支持政府在法治领域的工作，促进安全、稳定和长期可持续发展。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(*以俄语发言*):我们感谢助理秘书长宾图·凯塔女士就海地局势和联合国海地司法支助特派团的工作所作的通报。我们还感谢关于特派团所取得成就的非常有益和富有启发性的发言。

我们必须承认秘书长报告(S/2018/795)中令人震惊的评估结果的客观性，该评估认为本已脆弱的安全局势最近正在经受新的考验，特别是全国各地出现的大规模抗议。令人遗憾的是，该国政治生活中出现了立法和行政部门意见不一、总理和政府辞职以及议会工作受挫等现象，这些现象都严重损害了海地冲突后建设和平工作的前景。我们必须指出，人道主义局势仍然严峻。100多万人迫切需要粮食援助，但实际上只有不到一半的人得到了援助。此外，人道主义应急计划仅获得了所需资金的10%。

这些事件丝毫无助于特派团为撤离该国作准备。我们还看到，逐步向海地国家警察移交维持法律和秩序的责任遇到困难，该项工作的进行正值犯罪集团日益活跃之际。这些都是海地政府和人民在不久的将来承担起国家责任时必须独立解决的问题。

我们欢迎该国领导层努力确保稳定，并建立依靠其自身优势的国家治理体系。确保妥善协调政府立法、行政和司法部门之间的工作至关重要。联合国人员还有许多工作要做，他们的任务是在这一过程中最大限度地提供援助。就我们而言，我们支持太子港，并申明俄罗斯将继续确保安全理事会工作的最终成果是使海地局势真正正常化，同时加强该国的主权和自立。

我们要再次提请安理会注意一个非常重要的问题，不知道为什么，我们的讨论没有涉及这个问题。尽管秘书长的报告有很大一部分专门讨论打击性犯罪和援助受害者的问题，但报告仍未提供与联合国认可的非政府组织代表所犯类似罪行有关的信息。我谨提醒安理会，我们在4月3日和9日的发言(见S/PV.8220和S/PV.8225)中提请注意这个问题。在联合国宣布对这种可怕罪行采取零容忍政策的情况下，我们无权忽视明显的实例。

瓜迪女士(埃塞俄比亚)(*以英语发言*):我们感谢秘书长根据第2410(2018)号决议提交的报告(S/2018/795)。我们还感谢助理秘书长凯塔根据该报告所作的有关海地最新事态发展和联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）活动的通报。

我们注意到，我们的会议是在7月份暴力事件的背景下召开的，这些暴力事件反映了海地持续面临的严重的社会经济困难。我们同意秘书长的意见，即需要在现有宪法体制的框架内找到解决其中一些挑战的协商一致办法。必须确保海地政府在通过一项治理公约，支持落实商定的政治、经济和社会目标方面继续取得进展，从而增强海地人民对该国机构的信心。我们认为，加强法治和民主制度、确保政治稳定以及改善社会经济条件是海地实现更大安全、稳定和未来繁荣的关键要素。太子港和其他海地城市最近发生的事件突显实现这些目标的重要性。我们欢迎莫塞总统任命新总理，并期待着组建一个将继续领导海地巩固和平、稳定与可持续经济发展的政府。

埃塞俄比亚肯定联海司法支助团和广大国际社会作出的重大贡献，它们支持不断努力促进对话，倡导尊重法治，并通过加强各级之间的沟通与对话来促进该国稳定。毫无疑问，要确保根据联海司法支助团的任务规定，在未来一年内实现向海地无维持和平人员驻留平稳有效过渡，仍有许多工作要做。因此，我们同意秘书长的评估结果，即须加倍努力确保在实现基准方面取得进展，这些基准将为今后联海司法支助团的缩编提供依据。我们欢迎任命海伦·马尔·拉利姆女士为新的特别代表兼联海司法支助团团长。她将承担起重要责任，在监督进展情况的同时与海地的利益攸关方和联合国国家工作队密切合作。我们祝愿她一切顺利，并赞扬特派团所有工作人员为执行授权任务所做的奉献。最后，我重申我们对兄弟的海地人民和政府的承诺和声援，他们正在继续努力巩固近年来所取得的

进展，我们相信海地人民决心坚持并成功地寻求稳定、民主与繁荣。

主席（*以英语发言*）：我现在以美国代表的身份发言。

我感谢助理秘书长凯塔所作的通报以及她今天散发的非常有用的图表。我们热烈欢迎海伦·拉利姆，并祝愿她圆满完成其新任务。我们期待着联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）继续取得进展，并根据其路线图在2019年10月底之前按计划缩编行动。

今年7月是对海地政府和联海司法支助团的严峻考验，海地国家警察（国家警察）和联合国建制警察部队都面临暴力抗议和暴乱。在政治不稳定时期，海地国家警察在联海司法支助团的支持下，采取行动保护平民，避免采取进一步加剧局势的行动。这些努力防止了国家监狱发生越狱，而如果发生越狱就会使太子港市中心的局势变得更加复杂。海地国家警察保持专业化，这表明在实现特派团撤离战略基准方面取得了进展，并将使之能够在联合国国家工作队的协调下，按计划向海地政府移交任务和责任。然而，必须保护这些来之不易的成果，联海司法支助团在缩编之前可以发挥重要作用。

首先，必须在反腐败斗争中取得更大进展。任何人都不应凌驾于法律之上，我们呼吁海地政府与联海司法支助团和国际伙伴合作，加强其司法部门机构，包括其反腐机构，并促进司法改革，以打击有罪不罚现象并加强法治。其次，必须追究腐败官员或参与侵犯人权行为的任何其他个人的责任。第三，我们还必须警惕警察的政治化。海地政府必须优先考虑其国家警察的持续发展和专业化，并确保该机构保持非政治性质。最后，海地政府及其民间社会和国际伙伴必须继续处理人权关切问题，例如涉及性剥削和性虐待、暴力侵害妇女和女童、审前长期羁押和贩运人口的问题。

虽然还有许多工作要做，但我们确认国家警察已采取步骤改进其对公众示威的反应，并加强其监察局以调查所报告的警察侵权行为，我们也确认在通过海地政府的公民保护局推进人权活动方面已经取得进展。美国期待着在2019年10月底之前按计划转为向海地派设联合国非维持和平机构，并期待海地政府承担这些责任。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请海地代表发言。

雷吉斯先生（海地）（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你邀请海地共和国代表团就8月30日秘书长关于联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的报告（S/2018/795）在安全理事会发表意见和评论。我欢迎圣马丁总理利昂娜·马林·罗密欧女士出席我们的会议，并感谢她的发言。我还要特别感谢助理秘书长宾图·凯塔出色地介绍了秘书长的报告。

我国代表团极为感兴趣地注意到秘书长根据既定目标和既定基准对报告所述期间政治、经济、社会和人道主义领域的成果、进展、趋势和突出事实所表明的看法。海地在过去三个月中不断变化的政治局势，特别是在7月6日至8日宣布天然气价格上涨之后的动乱所造成的不稳定恐惧方面，已理所当然地成为关注的中心。这些事件是面对实际社会经济困难的情况下公众沮丧的无可辩驳的体现，这无疑是对我国的一次重大考验。

然而，通过这种艰苦努力赢得的国家政治稳定没有受到质疑——民主成果和近年来取得的许多成就也没有受到质疑。没有人能否认，这个国家受到了严峻的考验，但危机得以克服。这个国家恢复得很快。共和国的体制显示了其成熟性。今天，国家权力得以恢复，公共秩序得以维持。在这方面，我国代表团欢迎国际社会的支持，特别是安全理事会在其7月12日关于海地问题的新闻谈话（SC/13419）中所表示的支持。

在7月份事件之后，共和国总统若弗内尔·莫伊兹先生阁下充分认识到局势的挑战，不遗余力地恢复动荡地区的和平与心灵的平静。因此，经过广泛

和艰苦的全国协商进程，他从反对派当中任命了一位新总理让·亨利·森特先生。森特先生受委托组成一个得到议会充分信任、具有合法性的民族团结政府，以应对我国面临的紧迫经济问题，并进行加强法治、巩固民主成果和实现长期体制和政治稳定所需的改革。除其它外，下一届政府的任务将包括组织定于2019年10月举行的下一次议会选举，以及加大打击腐败的力度，同时大力推行对恢复可持续增长和发展至关重要的结构改革。

在这方面，海地当局特别感兴趣地欢迎秘书长呼吁国家政治舞台上的所有角色为共同利益一道努力，也欢迎秘书长呼吁采取短期措施，以满足海地人民的迫切需求，并缓解他们所面临的困境。我国代表团希望，这一呼吁也将得到国际社会所有伙伴最广泛的响应，同时在这方面寻求让各方进一步认识到当地人民在官方发展援助范畴内的极端脆弱性，特别是为执行结构调整方案提供必要支持的机会。

众所周知，赤贫带来了造成不稳定的内在风险，正如安全理事会一再强调的那样。要制定一项连贯和综合的维持和平战略，就必须了解安全、发展和人权这三大支柱之间的密切关联。在这方面，我国代表团认为，立即改善社会中处境最不利阶层的生活条件是我国今天面临的最紧迫挑战之一。正如报告明智指出的那样，国家元首已将此作为一个最高优先事项，因为这是维持稳定政治环境的一个必不可少和不可避免的条件。我想简单谈谈秘书长根据所设目标和基准对结果和进展进行的审议。我国代表团意识到在实现一些目标方面有所延迟，但我们要记住，最重要的是，尽管遇到了巨大困难，尽管7月发生了危机，尽管可用资源有限，但是在大多数目标领域，无论是加强法治、司法系统和国家警察，还是保护和促进人权，每天都在作出持续努力。

许多指标证明了这些努力和正在采取的措施。我仅以陈述事实的方式举几个实例：任命公民保护人并加强保护人权办公室的能力；安全环境趋于稳定；暴力犯罪水平显著下降；暴民统治的情况减少约25%；司法系统的效率得到提高；立法机构正在通过新的《刑法》和新的《刑事诉讼法》；改善监狱系统和拘留条件；妇女在警察队伍中的比例稳步增加，即将达到10%的门槛；反腐斗争得到加强，将加勒比石油组织案移交最高审计和行政争端法院以供其采取必要的后续行动就说明了这一点；启动以阶层为基础的全国会议，有望通过一项旨在实现稳定和经济社会进步的契约。

正如秘书长指出的那样，当然还有许多工作要做，才能弥合差距并赶上延误的进度，但是巩固法治和稳定的工作已步入正轨。这是关键所在。众所周知，这是一个长期进程。无论发生什么，公共当局都打算尽一切努力实现期望的结果和目标，尤其是继续加强司法系统和警察部队，大幅改善监狱系统，促进并长期维护人权。海地当局坚定致力于确保在未来几个月内全力做好准备，使联海司法支助团顺利转型为重点工作不再是维和的联合国存在。

海地共和国总统在任命新总理时重申，他决心与政府一起落实必要的结构改革，使我国能够应对一再出现的危机，如我国刚刚摆脱的危机，并应对我国在发展方面仍然面临的复杂挑战。7月事件——无论规模大小，无论公众对其造成的政治动荡持何种看法——引发的冲击波不能掩盖我国代表团认为至关重要的一个事实，这就是海地人民的民主成果不可逆转，他们在巩固法治方面取得了切切实实的持续进展。共和国总统和海地新任总理同意我国各阶层和各方的看法，认为这些成就必须得到巩固。

在国家生活的这一关键转折点，海地人民和政府希望能够依靠国际社会的声援，尤其是联合国系统的支持，从而在采取真正战略实现持久和平的框架内，制定一项能够更好适应海地实际需求的新合作契约。此举若要奏效，就必须迅速改善最贫穷阶层的生活条件，实现强劲、持续的增长，实现国家的经济和社会现代化，实现可持续发展目标，包括到2030年消除贫困的目标。

最后，我热烈祝贺8月1日任命的新任秘书长海地问题特别代表海伦·马尔·拉利梅女士。我向她致以最美好的祝愿，也祝她在海地的任务取得成功。

上午11时30分散会。